

**MENILAI KINERJA *EFFICIENCY AND EFFECTIVENESS*
PELAKSANAAN ANGGARAN
(Studi Pada Dinas Pekerjaan Umum Bina Marga Dan Pematusan
(DPUBM-P))**



Oleh :

RAFFAEL ADDO PRAHASTA

NPM : 15.1.01.09451

Program Studi: Akuntansi

**SEKOLAH TINGGI ILMU EKONOMI INDONESIA (STIESIA)
SURABAYA**

2019

**Menilai Kinerja *Efficiency and Effectiveness* Pelaksanaan
Anggaran
(Studi Pada Dinas Pekerjaan Umum Bina Marga Dan Pematusan
(DPUBM-P))**

Skripsi Diajukan untuk Memenuhi Salah Satu Syarat

Guna Memeperoleh Gelar Sarjana Ekonomi

Program Studi: Akuntansi

Konsentrasi: Sektor Publik

Oleh :

RAFFAEL ADDO PRAHASTA

NPM : 15.1.01.09451

SEKOLAH TINGGI ILMU EKONOMI INDONESIA

STIESIA SURABAYA

2019

MENILAI KINERJA *EFFICIENCY AND EFFECTIVENESS*
PELAKSANAAN ANGGARAN
(Studi Pada Dinas Pekerjaan Umum Bina Marga Dan Pematusan
(DPUBM-P))

Dipersiapkan dan disusun oleh :

RAFFAEL ADDO PRAHASTA
NPM : 15.1.01.09451

Telah Dipertahankan Didepan Tim Penguji
Pada Tanggal 26 Oktober 2019

Susunan Tim Penguji :

Ketua : Dr. Ikhsan Budi Riharjo, S.E., M.Si., Ak., CA.

Anggota : 1. Dra. Dini Widayawati, M.Si., Ak., CA.

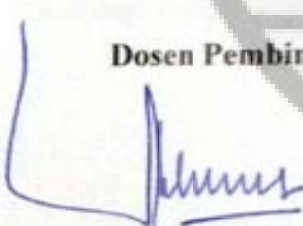
2. Dr. Wahidahwati, S.E., M.Si., Ak., CA.

Dinyatakan memenuhi syarat dan diterima

Oleh:

Dosen Pembimbing

Ketua Program Studi S1 Akuntansi


Dr. Ikhsan Budi Riharjo, S.E., M.Si., Ak., CA.


Dr. Wahidahwati, S.E., M.Si., Ak., CA.

Ketua STIESIA




Dr. Nur Fadrijih Asyik, S.E., M.Si., Ak., CA.

PERNYATAAN KEASLIAN KARYA TULIS SKRIPSI

Yang bertanda tangan di bawah ini, saya:

Nama : **RAFFAEL ADDO PRAHASTA**

N.P.M : **15.1.01.09451**

menyatakan bahwa skripsi dengan judul:

Menilai Kinerja *Efficiency and Effectiveness* Pelaksanaan Anggaran (Studi Pada Dinas Pekerjaan Umum Bina Marga Dan Pematusan (DPUBM-P))

Diajukan untuk diuji pada tanggal 26 Oktober 2019 adalah hasil karya saya.

Dengan ini saya menyatakan dengan sesungguhnya bahwa dalam skripsi ini tidak terdapat keseluruhan atau sebagian tulisan orang lain yang saya ambil dengan cara menyalin, atau meniru dalam bentuk rangkaian kalimat atau simbol yang menunjukkan gagasan atau pendapat atau pemikiran dari penulis lain, yang saya akui seolah-olah sebagai tulisan saya sendiri, dan atau tidak terdapat bagian atau keseluruhan tulisan yang saya salin, tiru, atau yang saya ambil dari tulisan orang lain tanpa memberikan pengakuan pada penulis aslinya.

Apabila saya melakukan hal tersebut di atas, baik sengaja maupun tidak, dengan ini saya menyatakan menarik skripsi yang saya ajukan sebagai hasil tulisan saya sendiri ini. Bila kemudian terbukti bahwa saya ternyata melakukan tindakan menyalin atau meniru tulisan orang lain seolah-olah hasil pemikiran saya sendiri, berarti gelar dan ijazah yang telah diberikan Sekolah Tinggi Ilmu Ekonomi Indonesia (STIESIA) Surabaya batal saya terima.

Surabaya, 26 Oktober 2019

Yang membuat pernyataan,

**METERAI
TEMPEL**
0EFFF0ADF594174200
6000
RUPIAH

Raffael Addo Prahasta

DAFTAR RIWAYAT HIDUP

A. MAHASISWA

Nama : Raffael Addo Prahasta
NPM : 15.1.01.09451
Program Studi : S1-Akuntansi Sektor Publik
Tempat/Tanggal Lahir : Surabaya, 25 April 1997
Agama : Katholik
Jumlah Saudara/Anak ke : 2 (Dua), Anak ke-2
Alamat Rumah : Jl. Kalibutih Barat 5/52.
Status : Belum Kawin

B. ORANG TUA

Nama : PH. Suzie Elvira
Alamat Rumah/ Telepon : Jl. Kalibutih Barat 5/52, 082234597273
Alamat Kantor/ Telepon : Jl. Kapas Kerampung 138i,
Pekerjaan/Jabatan : Customer Service

C. RIWAYAT PENDIDIKAN

1. Tamat SD di SDK. ST. Vincentius Surabaya Tahun 2009
2. Tamat SLTP di SMPK. ST. Vincentius Surabaya Tahun 2012
3. Tamat SLTA di SMAK. ST. Louis 2 Surabaya Tahun 2015
4. Pendidikan Tinggi (PT)

Nama PT	Tempat	Semester	Tahun	Keterangan
Sekolah Tinggi Ilmu Ekonomi Indonesia	Jl. Menur Pumpungan No.30, Menur Pumpungan, Sukolilo, Kota SBY, Jawa Timur 60118	7	2019	-

D. RIWAYAT PEKERJAAN

Tahun	Bekerja di	Pangkat/Golongan	Jabatan
2017-2018	SHERATON SURABAYA HOTELS & TOWERS	Banquet	Casual
2018-2019	Briosse Bistro	Junior Cashier	Cashier

KATA PENGANTAR

Puji syukur serta terima kasih kepada Tuhan Yang Maha Esa, yang telah memberikan limpahan rahmat perlindungan, kesehatan dan karunia yang lebih kepada penulis sehingga dapat menyelesaikan skripsi ini. Penulisan skripsi yang berjudul **“Menilai Kinerja *Efficiency and Effectiveness* Pelaksanaan Anggaran(Studi Pada Dinas Pekerjaan Umum Bina Marga Dan Pematusan (DPUBM-P))”**, dengan tujuan untuk memenuhi persyaratan agar memperoleh gelar sarjana pada Program Studi Akuntansi konsentrasi bidang Sektor Publik dan Perpajakan di Sekolah Tinggi Ilmu Ekonomi Indonesia Surabaya.

Penulis menyadari akan kekurangan yang dimiliki dan skripsi ini tidak akan berhasil tanpa adanya ketekunan penulis dan juga bimbingan serta bantuan dari berbagai pihak. Untuk hal itu penulis menghaturkan ucapan terima kasih secara tulus dan tak terhingga kepada:

1. Tuhan Yesus Kristus dan Bunda Maria yang selalu menyertai dan membimbing sehingga penulis memiliki ketekunan dan mampu menyelesaikan skripsi ini.
2. Dr. Nur Fadrijh Asyik, S.E., M.Si., Ak., CA. Selaku Ketua Sekolah Tinggi Ilmu Ekonomi Indonesia Surabaya yang telah memberikan kesempatan untuk belajar dan mengembangkan kepribadian penulis untuk menjadi pribadi yang lebih baik.
3. Dr. Wahidawati, S.E., M.Si., Ak., CA. Selaku Ketua Program Studi Strata 1 (S1) Akuntansi yang telah memberikan dukungan dalam menyelesaikan skripsi ini dan memberikan kesempatan untuk belajar serta mengembangkan kepribadian penulis untuk menjadi pribadi yang lebih baik.

4. Dr. Ikhsan Budi Riharjo S.E., M.Si., Ak., CA. selaku dosen pembimbing skripsi yang tidak pernah berhenti membantu dan membimbing penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
5. Seluruh staff dan pegawai Dinas Pekerjaan Umum Bina Marga dan Pematusan Kota Surabaya yang telah membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
6. Bapak BM. Agung Nugroho dan Ibu PH. Suzie Elvira sebagai orang tua yang tidak pernah berhenti berdoa, memberi dukungan, nasehat dan juga
7. Jolentis Ledy Petta sebagai tunangan yang selalu dengan penuh semangat memberikan doa, perhatian, dukungan dan pendampingan serta dorongan dalam bentuk apapun.
8. Bramantyo, Saraswati, dan Alex sebagai teman luar biasayang tidak pernah bosan menjadi pendengar cerita hidupku.
9. Semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu.

DAFTAR ISI

HALAMAN SAMPUL LUAR SKRIPSI	i
HALAMAN SAMPUL DALAM SKRIPSI.....	ii
HALAMAN JUDUL SKRIPSI.....	iii
HALAMAN PENGESAHAN TIM PENGUJI	iv
HALAMAN PERNYATAAN	v
HALAMAN RIWAYAT HIDUP	vi
KATA PENGANTAR	vii
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR TABEL.....	xi
DAFTAR GAMBAR	xiii
DAFTAR LAMPIRAN.....	xiv
ABSTRAK	xv
ABSTRACT.....	xvi
 BAB 1 : PENDAHULUAN	 1
1.1 Latar Belakang Masalah	1
1.2 Rumusan Masalah.....	3
1.3 Tujuan Penelitian	4
1.4 Manfaat Penelitian	4
1.5 Ruang Lingkup Penelitian.....	5
 BAB 2 : TINJAUAN PUSTAKA	 6
2.1 Teori dan Konsep.....	6
2.1.1 Kualitas belanja daerah dan <i>spending performance</i>	6
2.1.2 Efisiensi anggaran belanja langsung.....	7
2.1.3 Efektivitas anggaran belanja langsung	9
2.2 Rerangka Pemikiran.....	10
 BAB 3 : METODE PENELITIAN	 13
3.1 Jenis Penelitian dan Gambaran dari Objek (Situs) Penelitian	13
3.2 Teknik Pengumpulan Data.....	13

3.3 Satuan Kajian	15
3.3.1 Efisiensi Penyerapan Anggaran	15
3.3.2 Efektivitas Penyerapan Anggaran	15
3.4 Teknik Analisis Data.....	17
BAB 4 : HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....	20
4.1 Hasil Penelitian	20
4.1.1 Profil Dinas Pekerjaan Umum Bina Marga dan Pematusan	20
4.1.2 Visi dan Misi.....	21
4.1.3 Tujuan dan Sasaran.....	22
4.1.4 Tugas dan Fungsi.....	23
4.1.5 Struktur Organisasi	23
4.1.6 Deskripsi Data.....	42
4.1.7 Analisis Data.....	43
4.2 Pembahasan.....	57
4.2.1 Menilai Kinerja Efisiensi Pelaksanaan Anggaran Dinas	57
4.2.2 Menilai Kinerja Efektivitas Pelaksanaan Anggaran Dinas.....	60
4.3 Indikator Kinerja Tahun 2015.....	65
4.4 Indikator Kinerja Tahun 2016.....	79
4.5 Indikator Kinerja Tahun 2017.....	96
BAB 5 : PENUTUP	122
5.1 Simpulan	122
5.2 Saran	125
5.3 Keterbatasan.....	125
 JADWAL PENELITIAN	 126
DAFTAR PUSTAKA	127
LAMPIRAN – LAMPIRAN	129

DAFTAR TABEL

Tabel	Hal
1 Tujuan dan Sasaran Dinas Pekerjaan Umum Bina Marga dan Pematuan.....	22
2 Target dan Realisasi Kinerja Tahun 2015.....	44
3 Anggaran dan Realisasi Belanja Tahun 2015	45
4 Target dan Realisasi Kinerja Tahun 2016.....	46
5 Realisasi Anggaran Tahun 2016	49
6 Indikator Program D-PUBMP Tahun 2017	51
7 Indikator Kegiatan D-PUBMP Tahun 2017.....	52
8 Pencapaian Kinerja D-PUBMP Tahun 2017	54
9 Realisasi Anggaran D-PUBMP Tahun 2017	55
10 Realisasi Anggaran Belanja Langsung D-PUBMP Tahun 2017	56
11 Persentase Efisiensi.....	57
12 Realisasi Anggaran Tahun 2015-2017.....	58
13 Persentase Efektivitas	60
14 Indikator Realisasi Tahun 2015-2017.....	61
15 Capaian Kinerja Indikator Luas Wilayah Genangan	66
16 Capaian Kinerja Indikator Rata-Rata Lama Terjadinya Genangan	69
17 Capaian Kinerja Indikator Rata-Rata Tinggi Genangan yang Terjadi.....	71
18 Lama Jam Sibuk Tahun 2015.....	73
19 Capaian Kinerja Indikator Lama Jam Sibuk.....	74
20 Capaian Kinerja Indikator Peningkatan Layanan Prasarana Pemukiman.....	77
21 Realisasi Kegiatan Pengadaan Tanah Tahun 2016	81
22 Skoring Parameter Genangan.....	84
23 Nilai Tingkat Genangan Tahun 2016.....	84
24 Data Curah Hujan Kota Surabaya Tahun 2015 dan 2016.....	86
25 Penambahan Jalan Baru Tahun 2016	88
26 Jalan Dalam Kondisi Baik Tahun 2016	90
27 Penyediaan Prasarana Pejalan Kaki	92
28 Data Luas Kawasan yang Mendapat Layanan Prasarana Pemukiman	95
29 Luas Kawasan Terlayani / Pavingisasi.....	96
30 Pengamatan Genangan Kota Surabaya	100
31 Penambahan Jalan Hingga Tahun 2017	105

32	Jalan Kondisi Baik Tahun 2017	106
33	Perijinan Realisasi Utilitas	109



DAFTAR GAMBAR

Tabel	Hal
1 Kerangka Pikir	12
2 Alur Informasi.....	16
3 Perkembangan Tingkat Efisiensi Kinerja D-PUBMP.....	58
4 Indikator Efektivitas.....	64
5 Grafik Luas Wilayah Genangan Tahun 2015	66
6 Grafik Rata-Rata Lama Terjadinya Genangan.....	68
7 Grafik Rata-Rata Tinggi Genangan yang Terjadi	70
8 Grafik Lama Jam Sibuk	74
9 Grafik Peningkatan Layanan Prsarana Pemukiman	77



DAFTAR LAMPIRAN

Tabel	Hal
1 Struktur Organisasi	128
2 Draft Pertanyaan Wawancara.....	129
3 Hasil Wawancara	130
4 Surat Pengantar ke Dosen Pembimbing	
5 Kartu Konsultasi Bimbingan Skripsi	
6 Surat Ijin Riset dari Dinas Pekerjaan Umum Bina Marga dan Pematusan	
7 Sertifikat Seminar Hasil Penelitian	
8 Surat Keterangan Bebas Plagiasi	
9 Hasil Tes Plagiasi	

